



## Krankenhausreform

Aktualisierung Stand 01.07.2023

Weiterverwendung bei  
Quellenangabe möglich  
(CC-BY-SA)





## **Aktueller Stand der Krankenhausreform**

Teil 1  
Strukturreform

# Leistungsgruppen

- Leistungsgruppen bilden die Grundlage für
  - Krankenhausstruktur/Krankenhausplanung
  - Verteilung der Vorhaltevergütung

## Regierungskommission: 128 Leistungsgruppen

LG-Nr.	Leistungsgruppe (LG)	Level Anteil	LG-Nr.	Leistungsgruppe (LG)	Level Anteil	LG-Nr.	Leistungsgruppe (LG)	Level Anteil
<b>INNERE MEDIZIN</b>								
1.0	Basisbehandlung Innere Medizin	1 40	3.0	Basisbehandlung Frauenheilkunde	1 40	6.0	Basisbehandlung Haut- und Geschlechtskrankheiten	1 40
1.1	Angiologie	2 40	3.1	Allgemeine Frauenheilkunde	2 40	6.1	Allgemeine Haut- und Geschlechtskrankheiten	2 40
1.2	Endokrinologie und Diabetologie	2 40	3.1.1	Karzinome außer Mamma-Ca	2 40	6.2	Komplexe Haut- und Geschlechtskrankheiten	3 40
1.3	Gastroenterologie	2 40	3.1.2	Senologie/Mamma-Ca	2 40	6.3	Dermatoonkologie	3/FA 40
1.4	HämatoLOGIE und Onkologie	2 40	3.2	Geburten	2 60	<b>HALS-NASEN-OHREN-HEILKUNDE</b>		
1.4.1	Solide Tumoren (ggf. weiter unterteilt)	2 40	3.2.1	Perinataler Schwerpunkt	2 60	7.0	Basisbehandlung HNO	1 40
1.4.2	Leukämie und Lymphome	2 40	3.2.2	Perinatalzentrum Level 1	2 40	7.1	Allgemeine HNO	2 40
1.4.3	Stammzelltransplantation	3 40	3.2.3	Perinatalzentrum Level 2	3 60	7.2	Komplexe HNO	3 40
1.5	Infektiologie	2 40	<b>KINDER- UND JUGENDMEDIZIN</b>			7.2.1	Cochleaimplantate	3 40
1.6	Kardiologie	2/FA 40	4.0	Allgemeine Kinder- und Jugendmedizin	1 40	<b>MUND-, KIEFER- UND GESICHTSCHIRURGIE</b>		
1.6.1	Interventionelle Kardiologie	2/FA 40	4.1	Spezielle Kinder- und Jugendmedizin	2 40	8.1	MMG	3 40
1.6.2	EPU / Ablation	2/FA 40	4.2	Kinder- und Jugend-HämatoLOGIE und -Onkologie	3 40	<b>NEUROCHIRURGIE</b>		
1.6.3	Kardiale Devices	2/FA 40	4.2.1	Kinderonkologie	3 40	9.1	Neurochirurgie	2 40
1.6.4	Minimalinvasive Herzklappenintervention	3/FA 40	4.2.2	Kinder-HämatoLOGIE & -Onkologie - Stammzelltransplantationen	3 40	9.1.1	Wirbelsäuleneingriffe	2 40
1.7	NephroLOGIE	2 40	4.2.3	(Kinder- und Jugend-)HämostasieLOGIE	3 40	9.1.2	Stereotaxie	2 40
1.7.1	Nierenersatztherapie	2 40	4.3.1	Kinder- und Jugendkardiologie	2 40	<b>NEUROLOGIE</b>		
1.8	Pneumologie	2/FA 40	4.3.2	Kinderherzchirurgie	3 40	10.0	Basisbehandlung NeuroLOGIE	1 40
1.9	Rheumatologie	2/FA 40	4.4	Kinder- und Jugend-Pneumologie und -Allergologie / Schlafmedizin	2 40	10.1	Allgemeine NeuroLOGIE	2 40
<b>CHIRURGIE</b>								
2.0	Basisbehandlung Allgemeinchirurgie	1 40	4.4	Kinder- und Jugend-NephroLOGIE	2 40	10.2	Komplexe NeuroLOGIE	3 40
2.1	Gefäßchirurgie	2 40	4.3.1	Nierenersatztherapie im Kindesalter	3 40	10.3	Neuro-Frühreha (NNF, Phase B)	2/FA 40
2.1.1	Brustraumaneurysma	3 40	4.4	Kinder- und Jugend-NeuroLOGIE	2 40	<b>UROLOGIE</b>		
2.1.2	Carotisoperativ/interventionell	2 40	4.5	Kinder- und Jugend-Infektiologie	2 40	11.0	Basisbehandlung UroLOGIE	1 40
2.1.3	Komplexe periphere arterielle Gefäße	2 40	4.6.1	Kinder und Jugendliche Basis-Notfallmedizin Stufe I	1 60	11.1	Allgemeine UroLOGIE	2 40
2.2	Herzchirurgie	3/FA 40	4.6.2	Kinder und Jugendliche erweiterte Notfallmedizin Stufe II	2 60	11.2	Komplexe UroLOGIE	3/FA 40
2.2.1	Herzchirurgie - Kinder und Jugendliche	3/FA 40	4.6.3	Kinder und Jugendliche umfassende Notfallmedizin Stufe III	3 60	<b>NOTFALLMEDIZIN &gt;18 Jahre</b>		
2.2.2	Minimalinvasive Herzklappenintervention	3/FA 40	4.7.1	Pädiatrische Intensivmedizin Stufe II	2 60	12.0	Basisbehandlung Notfallmedizin Stufe I	1 60
2.2.3	Kardiale Devices	2/FA 40	4.7.2	Pädiatrische Intensivmedizin Stufe III	3 60	12.1	Erweiterte Notfallmedizin Stufe II	2 60
2.3	Kinder- und Jugendchirurgie	2 40	4.8	Neonatologie	2 60	12.2	Umfassende Notfallmedizin Stufe III	3 60
2.4	Orthopädie und Unfallchirurgie	2 40	4.8.1	Perinatalzentrum Level 1 gem. QFR-RL	3 60	<b>INTENSIVMEDIZIN &gt;18 Jahre</b>		
2.4.1	Endoprothetik Hüfte	2/FA 40	4.8.2	Perinatalzentrum Level 2 gem. QFR-RL	2 60	13.0	Basisbehandlung Intensivmedizin Stufe I	1 60
2.4.2	Endoprothetik Knie	2/FA 40	4.8.3	Perinataler Schwerpunkt	2 60	13.1	Erweiterte Intensivmedizin Stufe II	2 60
2.4.3	Revision Hüftendoprothese	2/FA 40	4.9	Neuropädiatrie	2 40	13.2	Umfassende Intensivmedizin Stufe III	3 60
2.4.4	Revision Knieendoprothese	2/FA 40	4.10	Allgemeine Kinderchirurgie	2 40	13.2.1	Lungensatztherapie >24 h	3 60
2.4.5	Wirbelsäuleneingriffe	2 40	4.11	Spezielle Kinderchirurgie	2 40	13.2.2	Herzsatztherapie >24 h	3 60
2.4.6	Handchirurgie	2 40	4.11.1	Kinder- und Jugend-Orthopädie und -Traumatologie	2 40	<b>STROKE UNIT</b>		
2.4.7	Schädel-Hirn-Trauma	2 40	4.11.2	Kinder- und Jugend-UroLOGIE	2 40	14.1	Stroke Unit	2 60
2.4.8	Politrauma	2 60	4.11.3	Kinder- und Jugend-Neurochirurgie	3 40	<b>GERIATRIE</b>		
2.5	Plastische und Rekonstruktive Chirurgie	3/FA 40	4.11.4	Kinder- und Jugend-Handchirurgie	2 40	15.1	Geriatric	1 40
2.5.1	Schwere Verbrennungen	3/FA 60	4.12	Kinder- und Jugend-Endokrinologie und -Diabetologie	2 40	<b>PALLIATIVMEDIZIN</b>		
2.6	Thoraxchirurgie	2/FA 40	4.13	(Kinder- und Jugend-)Palliativmedizin	2 40	16.1	Palliativmedizin	1 40
2.7	Viszeralchirurgie	2 40	4.14	Kinder- und Jugend-Gastroenterologie und -HepatoLOGIE	2 40	<b>TRANSPLANTATION</b>		
2.7.1	Bariatrische Chirurgie	2 40	4.15	Pädiatrische Stoffwechselfeldizin	2 40	17.1	Darmtransplantation	3 40
2.7.2	Große Lebereingriffe	3 40	4.17	Sozialpädiatrie	2 40	17.2	Herztransplantation	3 40
2.7.3	Große Osophagusengriffe	3 40	4.18	Pädiatrische Psychosomatik	2 40	17.3	Lebertransplantation	3 40
2.7.4	Große Pankreasengriffe	3 40	<b>AUGENHEILKUNDE</b>			17.4	Lungentransplantation	3 40
2.7.5	Tiefe Rektumeingriffe	2 40	5.0	Basisbehandlung Augenheilkunde	1 40	17.5	Nierentransplantation	3 40
			5.1	Allgemeine Augenheilkunde	2 40	17.6	Pankreastransplantation	3 40
			5.2	Komplexe Augenheilkunde	3 40			

## NRW Leistungsgruppen

- ohne Psychiatrie
- Keine Relevanz mehr für Level-Zuordnung
- ergänzt von AWMF
  - Infektiologie
  - Notfallmedizin
  - spezielle Traumatologie
  - spezielle Kinder- und Jugendmedizin
  - spezielle Kinder- und Jugendchirurgie

## NRW 60 Leistungsgruppen (ohne Psychiatrie)

### Leistungsbereiche und Leistungsgruppen

LB-Nr.	Leistungsbereich (LB)	LG-Nr.	Leistungsgruppe (LG)
1	Allgemeine Innere Medizin	1.1	Allgemeine Innere Medizin
2	Endokrinologie und Diabetologie	2.1	Komplexe Endokrinologie und Diabetologie
3	Gastroenterologie	3.1	Komplexe Gastroenterologie
4	NephroLOGIE	4.1	Komplexe NephroLOGIE
5	Pneumologie	5.1	Komplexe Pneumologie
6	Rheumatologie	6.1	Komplexe Rheumatologie
7	HämatoLOGIE und Onkologie	7.1	Stammzelltransplantation
		7.2	Leukämie und Lymphome
8	Kardiologie	8.1	EPU/Ablation
		8.2	Interventionelle Kardiologie
	oder Herzchirurgie	8.3 / 13.4	Kardiale Devices
	oder Herzchirurgie	8.4 / 13.3	Minimalinvasive Herzklappenintervention
9	Allgemeine Chirurgie	9.1	Allgemeine Chirurgie
10	Kinder- und Jugendchirurgie	10.1	Kinder- und Jugendchirurgie
11	Plastische und Rekonstruktive Chirurgie	11.1	Plastische und Rekonstruktive Chirurgie
12	Gefäßmedizin	12.1	Bauchaortenaneurysma
		12.2	Carotis operativ/interventionell
		12.3	Komplexe periphere arterielle Gefäße
13	Herzchirurgie	13.1	Herzchirurgie
		13.2	Herzchirurgie - Kinder und Jugendliche
	oder Kardiologie	13.3 / 8.4	Minimalinvasive Herzklappenintervention
	oder Kardiologie	13.4 / 8.3	Kardiale Devices
14	Orthopädie und Unfallchirurgie	14.1	Endoprothetik Hüfte
		14.2	Endoprothetik Knie
		14.3	Revision Hüftendoprothese
		14.4	Revision Knieendoprothese
	oder Neurochirurgie	14.5 / 25.2	Wirbelsäuleneingriffe
15	Thoraxchirurgie	15.1	Thoraxchirurgie
16	Viszeralchirurgie	16.1	Bariatrische Chirurgie
		16.2	Lebereingriffe
		16.3	Osophagusengriffe
		16.4	Pankreasengriffe
		16.5	Tiefe Rektumeingriffe
17	Augenheilkunde	17.1	Augenheilkunde
18	Haut- und Geschlechtskrankheiten	18.1	Haut- und Geschlechtskrankheiten
19	MMG	19.1	MMG
20	UroLOGIE	20.1	UroLOGIE
21	Frauenheilkunde und Geburtshilfe	21.1	Allgemeine Frauenheilkunde
		21.2	Ovarial-CA
		21.3	Senologie
		21.4	Geburten
22	Neonatologie	22.1	Perinataler Schwerpunkt
		22.2	Perinatalzentrum Level 1
		22.3	Perinatalzentrum Level 2
23	Kinder- und Jugendmedizin	23.1	Allgemeine Kinder- und Jugendmedizin
		23.2	Kinder-HämatoLOGIE und -Onkologie
		23.3	Stammzelltransplantation
		23.3	Kinder-HämatoLOGIE und -Onkologie - Leukämie und Lymphome
24	HNO	24.1	HNO
		24.2	Cochleaimplantate
25	Neurochirurgie	25.1	Neurochirurgie
	oder Orthopädie und Unfallchirurgie	25.2 / 14.5	Wirbelsäuleneingriffe
26	NeuroLOGIE	26.1	Allgemeine NeuroLOGIE
		26.2	Stroke Unit
		26.3	Neuro-Frühreha (NNF, Phase B)
27	Geriatric	27.1	Geriatric
28	Intensivmedizin	28.1	Intensivmedizin
29	Palliativmedizin	29.1	Palliativmedizin
30	Transplantation solider Organe	30.1	Darmtransplantation
		30.2	Herztransplantation
		30.3	Lebertransplantation
		30.4	Lungentransplantation
		30.5	Nierentransplantation
		30.6	Pankreastransplantation

## Inhaltliche Vorbereitung

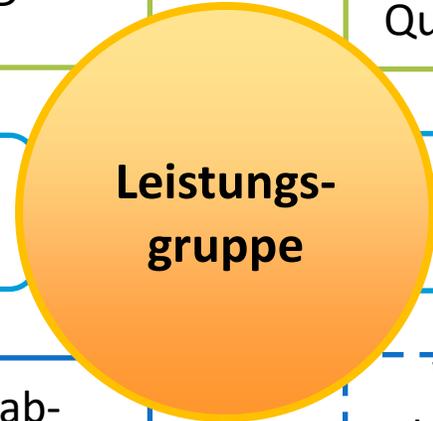


## Definition

ICD

OPS

Fachab-  
teilung



## Struktur- voraussetzungen

Personal  
Qualifikation

Strukturen  
Ausstattung

Weitere  
Leistungs-  
gruppen



## Rechtsverordnung mit Zustimmung des Bundesrats



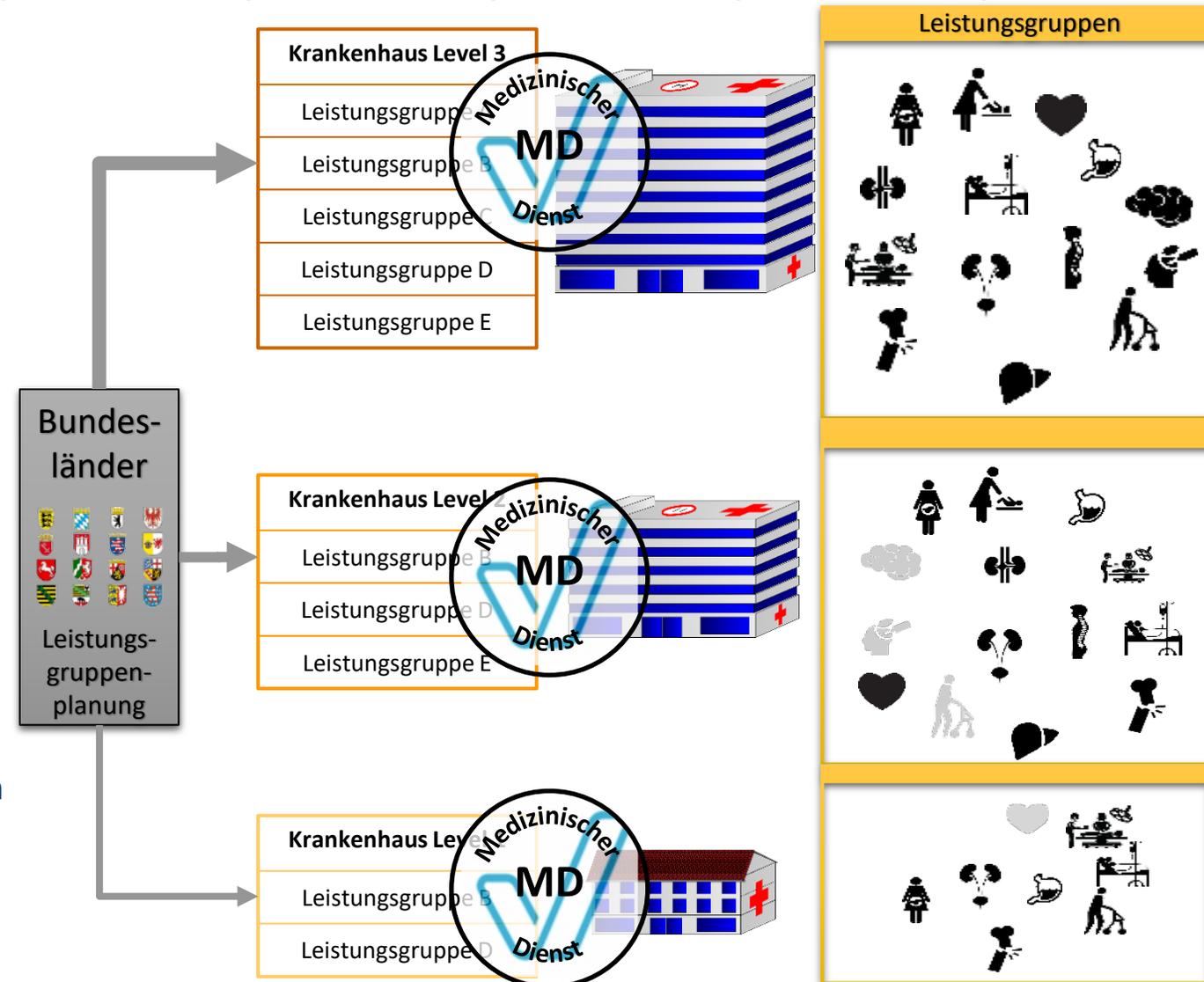
## Leistungsgruppen

- Weiterentwicklung alle zwei Jahre



## Leistungsgruppen

- Bundesländer ordnen den Krankenhäusern im Rahmen der Krankenhausplanung zukünftig die Leistungsgruppen zu
- Dabei sollen die bundesweiten Struktur- und Qualitätsvorgaben beachtet werden
- Auch Kooperationen und Verbünde sollen berücksichtigt werden
- Ziel ist eine einheitliche Versorgungsqualität und eine gewisse Zentralisierung durch die Qualitätsvorgaben
- Die Struktur- und Qualitätsvoraussetzungen werden vom medizinischen Dienst (MD) geprüft
  - Planungsrechtliche Entscheidung bleibt jedoch den Ländern vorbehalten
  - Es wird überprüft, ob die OPS-Strukturprüfungen integriert werden können



## Leistungsgruppen

- Bundesländer ordnen den Krankenhäusern im Rahmen der Krankenhausplanung

zu

### Bewertung:

- Inwieweit die Bundesländer sich in Ihrer Planungshoheit auf die Leistungsgruppenplanung einlassen, bleibt abzuwarten
- Insbesondere Bayern möchte eine weitreichende Möglichkeit für Ausnahmen und Abweichungen
- Es bleibt die verfassungsrechtliche Frage, ob ein Land im Rahmen der Krankenhausplanung einem Krankenhaus eine Leistungsgruppe entziehen kann
- Ob durch die Leistungsgruppen in Verbindung mit der Vorhaltevergütung tatsächlich eine Motivation für die Krankenhäuser entsteht, Leistungsgruppen (trägerübergreifend) zu tauschen, ist ebenfalls fraglich
- Eine (sinnvolle) Zentralisierung komplexer Leistungen benötigt gleichzeitig die Möglichkeit zur Kapazitätsentlastung durch (Rück-)Verlegung zur Weiter-/Nachbehandlung in kleinere Krankenhäuser

Strukturprüfungen integriert werden können

Krankenhaus Level 3  
Leistungsgruppe

Medizinischer  
MD

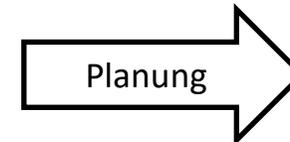
Leistungsgruppen

Leistungsgruppe B  
Leistungsgruppe D

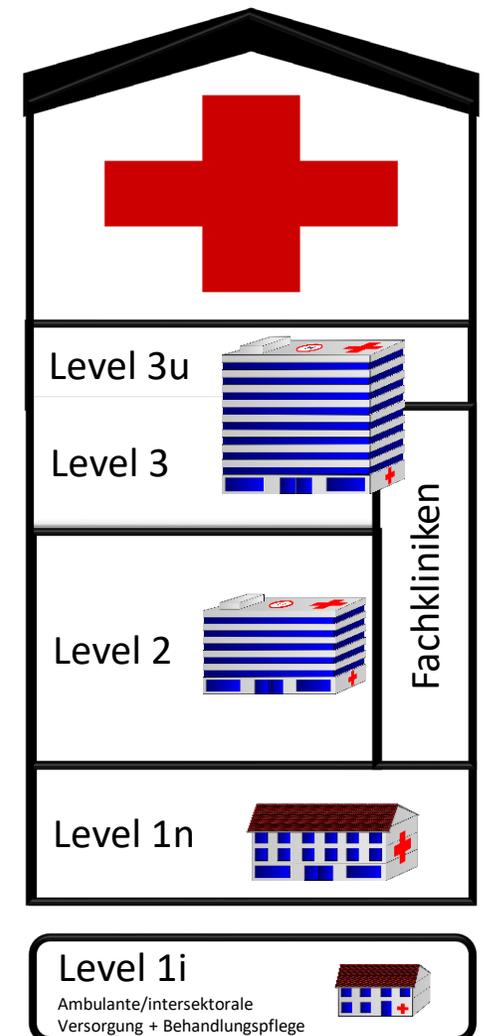
MD  
Dienst

## Versorgungsstufen (Level)

- Nach jetzigem Stand nur noch deklaratorisch (ausgenommen Level 1i)
- Zuordnung durch die Landeskrankenhausplanung
  - Level 3u (Universitätsmedizin)
  - Level 3 (Maximalversorgung)
  - Level 2 (Schwerpunktversorgung)
  - Level 1n (Basisversorgung)
    - Inklusive 24h Notfallversorgung
  - Level F (Fachkliniken)
    - Spezialisierung auf bestimmte Leistungsgruppen
  - Level 1i
    - „Intersektorales Gesundheitszentrum“/„Polikliniken“



## KH-Strukturen



## Versorgungsstufen (Level)

- Nach jetzigem Stand nur noch deklaratorisch (ausgenommen Level 1i)
- Zuordnung durch die Landeskrankenhausplanung
  - Level 3u (Universitätsmedizin)
  - Level 3 (Maximalversorgung)
  - Level 2 (Schwerpunktversorgung)
  - Level 1n (Basisversorgung)
    - Inklusive 24h Notfallversorgung
  - Level F (Fachkliniken)
    - Spezialisierung auf bestimmte Fachbereiche
  - Level 1i
    - „Intersektorales Gesundheitszentrum“/„Polikliniken“

### Bewertung:

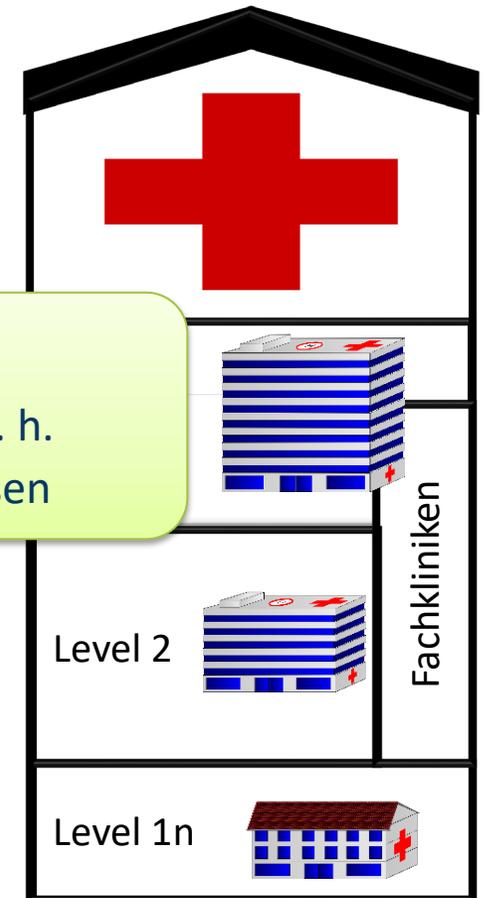
- Werden die Level eingeführt, ist eine spätere „Scharfschaltung“, d. h. stärker Bindung von Leistungsgruppen an Level nicht ausgeschlossen

### Bundesländer



Planung

### KH-Strukturen



### Level 1i

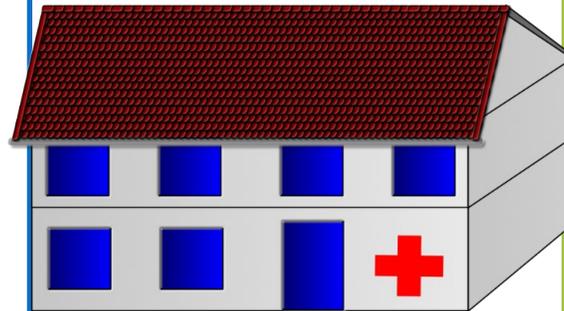
Ambulante/intersektorale  
Versorgung + Behandlungspflege



## Level 1i

### Definition

- Nur bereits bestehende Krankenhäuser
- (Mindestens) Innere Medizin und Chirurgie
- Schwerpunkt Basisversorgung und ambulante Leistungserbringung
- Keine 24/7 Notfallversorgung
- Fachärztliche Rufbereitschaft
- Ärztliche Leistungen durch angestellte oder niedergelassene Ärztinnen und Ärzte
- Möglichkeit zur akutpflegerischen Nachversorgung ggf. mit Übernachten
- Ggf. pflegerische Leitung
- **Neu:** Institutsambulanz



### Vergütung

- Tagessatz
  - „sachgerecht kalkulierte, degressive Tagespauschalen für die Akutpflege“
- Ärztliche Leistungen
  - EBM für ärztliche Leistungen durch niedergelassene Ärztinnen und Ärzte
  - um Arztanteil erhöhten Tagessatz bei angestellten Ärztinnen und Ärzten (stationäre Behandlung)
  - Ansonsten übliche ambulante Behandlungsmöglichkeiten
- Keine Vorhaltepauschalen
- Kein Pflegebudget

## Level 1i

- Nur bereit
- (Mindeste
- Chirurgie
- Schwerpu
- ambulante
- Keine 24/
- Fachärztli
- Ärztliche
- oder nied
- Möglichke
- Nachvers
- Ggf. pfleg
- **Neu:** Institut

### Bewertung:

- Die Einführung des Level 1i wird im Krankenhausbereich nicht einheitlich bewertet
- Sie bieten durch den sektorenfreien Ansatz einen gewissen Charme – wenn dieser nicht durch allzu komplexe Regelungen als Zugeständnis an die bestehenden Regelungen und Abgrenzungen zunichte gemacht wird
- Bereits aktuell gibt es eine Reihe kleinerer Krankenhäuser, die gerne unabhängig von den sektoralen Grenzen ihren Schwerpunkt in den ambulanten Bereich verschieben würden, dies aber mangels gesetzlicher Grundlage nicht können.
- Die Sinnhaftigkeit und Akzeptanz dieses Levels 1i wird davon abhängen, wie frei diese Einrichtungen bei der Behandlung unabhängig von der Finanzierung sind
- Ein fließender Übergang zwischen ambulanter und stationärer Gesundheitsversorgung (SGB V) sowie ambulanter und stationärer Pflege (SGB XI) wäre wünschenswert

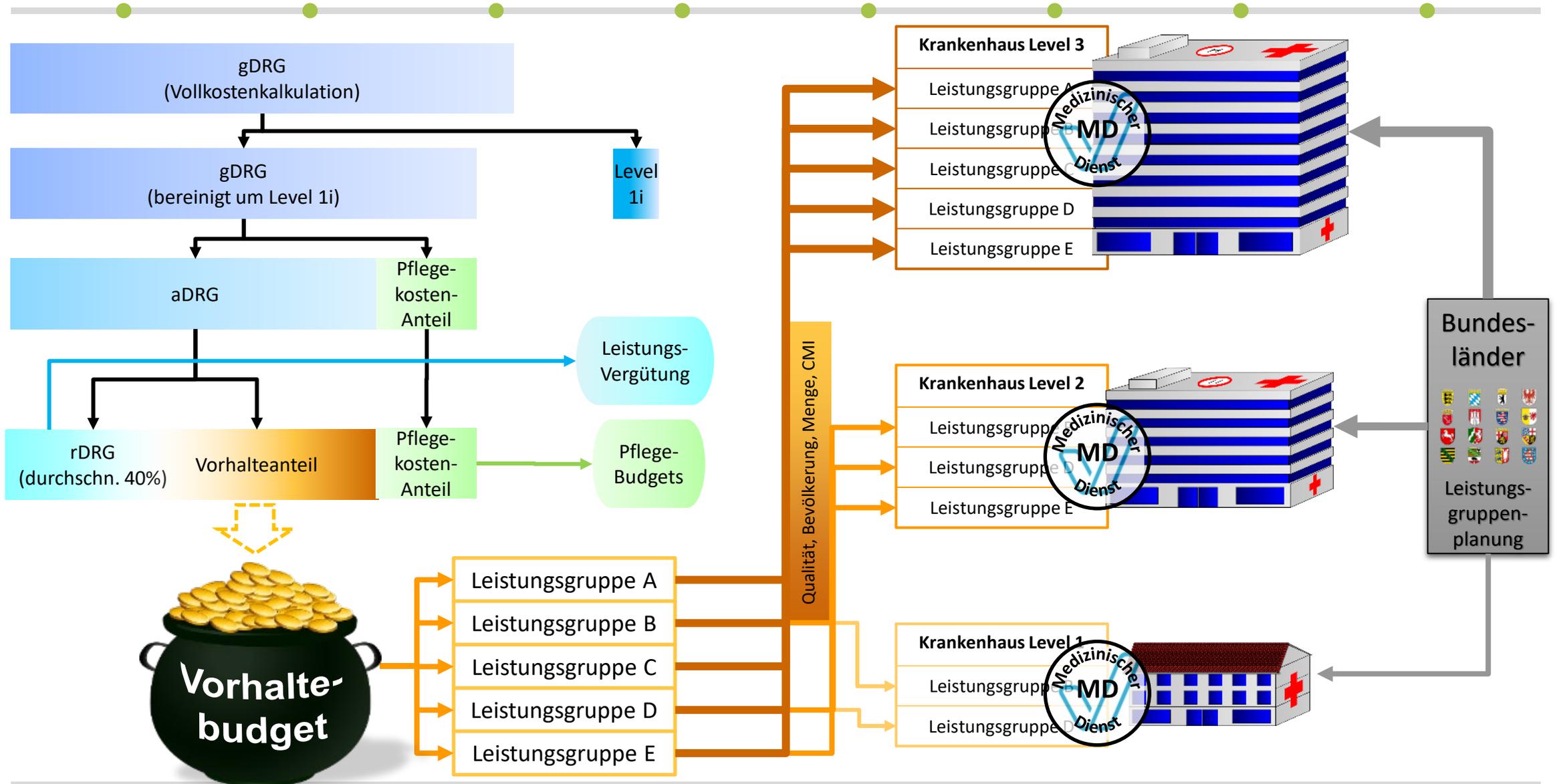
ive  
ge“

ch  
rzte  
z bei  
n

## **Aktueller Stand der Krankenhausreform**

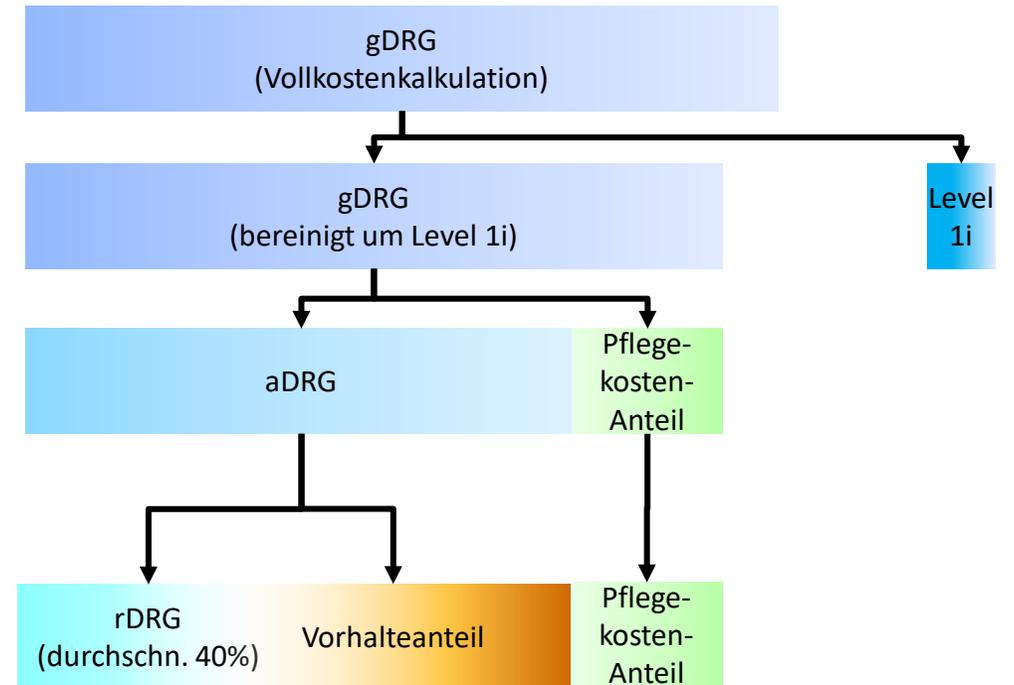
Teil 2  
Vergütungsreform

# Vorhaltevergütung



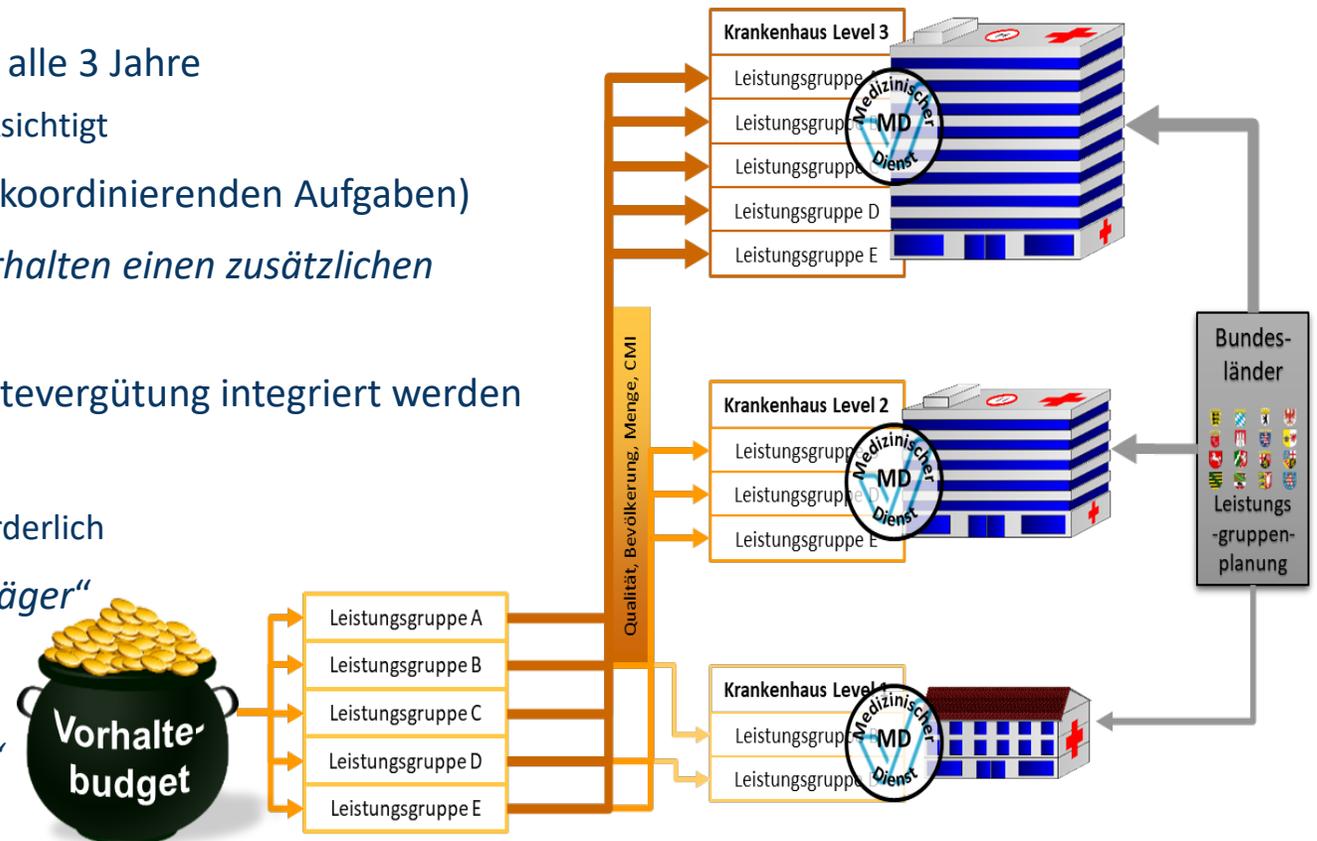
## Vorhaltevergütung

- Die Umstellung auf Vorhaltevergütung ist ein hochkomplexes (und riskantes) Unternehmen
- Kalkulationsseitig (InEK):
  - Ausgliederung der zu erwartenden Vergütungen für Kliniken Level Ii aus den DRG (Bewertungsrelationen)
  - Ausgliederung des Pflegebudgets
  - Ausgliederung des Vorhalteanteils
    - *„Die Finanzierung der fallbezogenen Sachkosten bleibt gewährleistet“* (d. h. (vermutlich): Implantate und direkte Kosten für Medikamente und medizinischen Sachbedarf werden nicht für die Vorhaltekosten berücksichtigt und verbleiben vollständig in der rDRG)
- Mittelfristig:
  - Kalkulation der *„tatsächlichen Vorhaltekosten der Krankenhausbehandlungen auf Basis der Qualitätskriterien der Leistungsgruppen“* im Rahmen einer Vereinbarung der Selbstverwaltung auf Bundesebene (bzw. Schiedsstelle)



## Vorhaltevergütung

- **Auszahlung:**
  - Die Vorhaltevergütung richtet sich nach den jeweiligen Leistungsgruppen
  - Einstufung der Krankenhäuser pro Leistungsgruppe nach bisherigen Fallmengen und CMI durch das InEK
    - Bezug: 2021 [Bund]/2019 [Länder]
  - Regelmäßige Neueinstufung nach 2 Jahren, dann alle 3 Jahre
    - Veränderungen der Fallzahl  $\pm 20\%$  bleiben unberücksichtigt
  - Zuschlag für Unikliniken (bzw. ggf. L3-Häuser mit koordinierenden Aufgaben)
  - „Pädiatrie, Geburtshilfe und Notfallversorgung erhalten einen zusätzlichen Sicherstellungszuschlag“
  - Zu- und Abschläge sowie FDA sollen in die Vorhaltevergütung integriert werden
  - Anspruch nur bei Erfüllung der Qualitätskriterien
    - Ausnahme für 2 Jahre, wenn zur Sicherstellung erforderlich
  - Auszahlung „halbjährlich vorab über die Kostenträger“
    - Übertragung des Vorhaltebudgets bei Leistungsverlagerungen, Fusionen oder Standortschließungen ist „kurzfristig sicherzustellen“



## Vorhaltevergütung

Institut für das  
Entgeltsystem  
im Krankenhaus

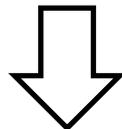


Zitat Eckpunkte BMG vom 23.06.2023

- *Das aus den Fallpauschalen ausgegliederte Volumen wird ausgewiesen nach Land und Leistungsgruppen.*
- *Je Land und Leistungsgruppe wird das Volumen mit dem jeweiligen Landesbasisfallwert gewichtet.*
- *Das Vorhaltebudget im Land ist auf das jeweilige Jahr bezogen gedeckelt.*

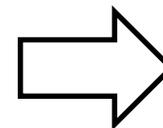
Ausgegliederte Bewertungsrelationen pro Land und Leistungsgruppe

LG	BW	BY	BE	BB	HB	HH	HE	MV	NI	NW	RP	SL	SN	ST	SH	TH
1																
2																
3																
...																



Multiplikation mit Landesbasisfallwert

LG	BW	BY	BE	BB	HB	HH	HE	MV	NI	NW	RP	SL	SN	ST	SH	TH
1																
2																
3																
...																



## Vorhaltevergütung

Institut für das  
Entgeltsystem  
im Krankenhaus **InEK**

### Leistungsgruppenkatalog

Leistungsgruppe	Nr	Vorhalte- Budget Land	Gewichtungs- faktor Uni
Interventionelle Kardiologie	8.2		
Kardiale Devices	8.3		

### Verteilung auf die Häuser

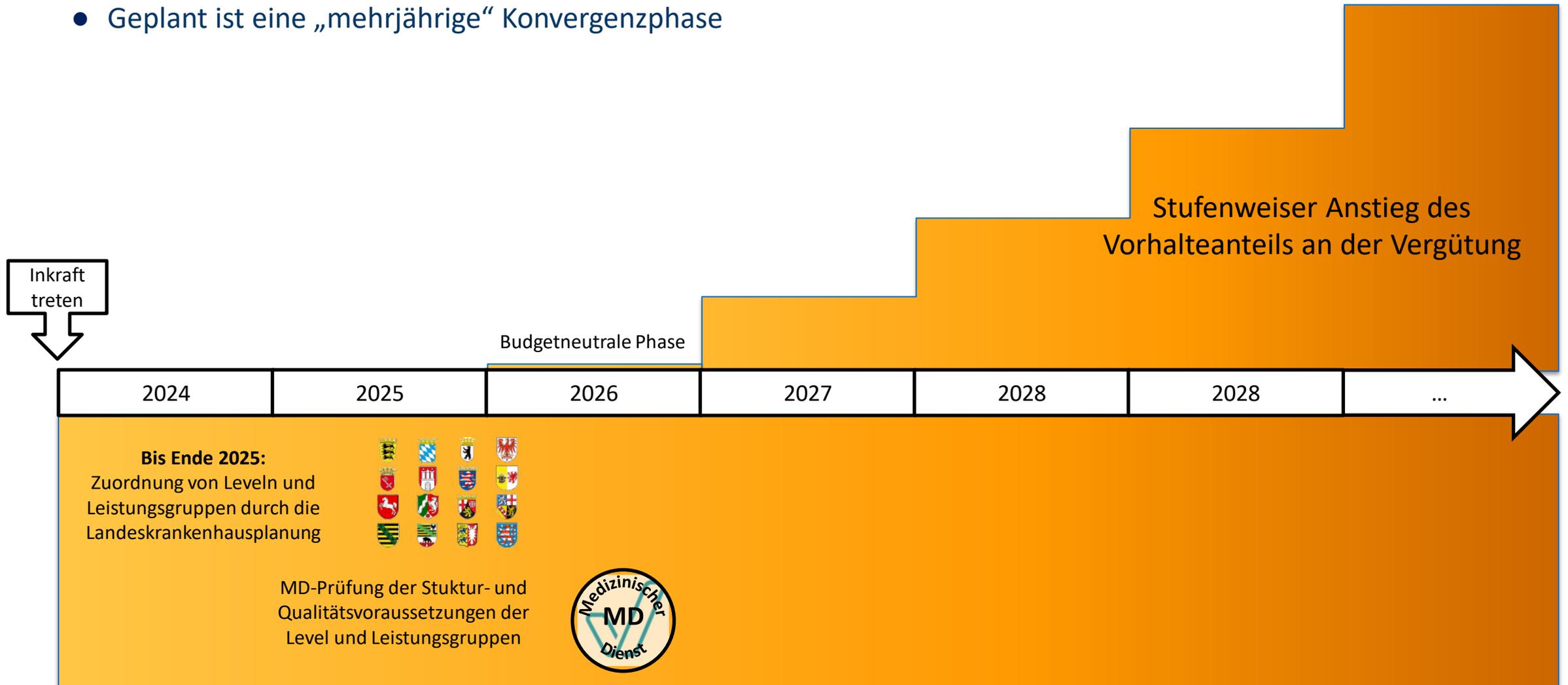
IK	Krankenhaus	Stand- ort	Uni	Leistungsgruppe	Nr	Vorhalte- budget Land	Einstufung Haus FZ   CMI   Faktor (Jahr-2)	Anteil Haus	Vorhalte- budget Haus
12345678	Krankenhaus XY	A	nein	Interventionelle Kardiologie	8.2	100.000 €	?	5,00 %	5.000
12345678	Krankenhaus XY	A	nein	Kardiale Devices	8.3	200.000 €	?	25,00 %	50.000
				...					
12345678	Krankenhaus XY	A	nein	<b>Gesamt</b>					<b>Σ</b>

Zitat Eckpunktepapier BMG vom 23. Juni 2023

- *Jedes Krankenhaus wird in jeder ihm durch das Land zugewiesenen Leistungsgruppe nach seiner bisherigen Fallzahl und Fallschwere eingestuft.*
- *Dies erfolgt für alle Krankenhäuser auf empirisch-mathematischer Grundlage durch das Institut für das Entgeltsystem im Krankenhaus.*
- *Durch die Übernahme von überregionalen Koordinierungs- und Vernetzungsaufgaben erfüllen Universitätskliniken zusätzliche Aufgaben von besonderer Bedeutung. Diese werden im Rahmen der Vorhaltevergütung über einen Zuschlag abgebildet.*
- *Das Vorhaltebudget je Land und Leistungsgruppe wird auf Grundlage der Einstufung der Krankenhäuser und unter Berücksichtigung des Zuschlags für Universitätskliniken oder anderen von den Ländern beauftragten koordinierenden Krankenhäusern (vgl. 4.4.) rechnerisch aufgeteilt.*
- *Dies erfolgt zentral durch das Institut für das Entgeltsystem im Krankenhaus.*

## Vorhaltefinanzierung

- Geplant ist eine „mehrjährige“ Konvergenzphase



## Vorhaltefinanzierung

- Geplant ist eine „mehrjährige“ Konvergenzphase

rDRG	Parti-tion	Bezeichnung	Bewertungs- relation bei Hauptabteilung	...	Pflegeerlös Bewertungs- relation pro Tag
1	2	3	4	...	14
F02A	O	Aggregatwechsel...	1,788	...	0,9351
F02B	O	Aggregatwechsel...	1,468	...	0,8984



rDRG	Parti-tion	Bezeichnung	Bewertungsrela- tion bei Hauptabteilung	...	Pflegeerlös Bewertungs- relation pro Tag	Vorhalte- Bewertungs- relation
1	2	3	4	...	14	
F02A	O	Aggregatwechsel...	0,5611	...	0,9351	0,3740
F02B	O	Aggregatwechsel...	0,5390	...	0,8984	0,3594

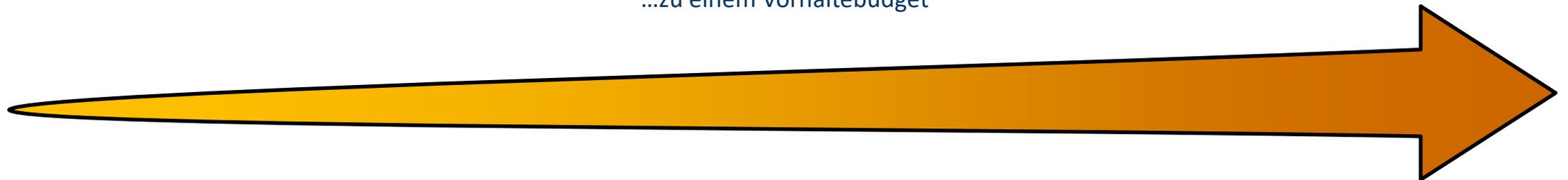
Entspricht der  
Ausgliederung

rDRG	Parti-tion	Bezeichnung	Bewertungs- relation bei Hauptabteilung	...	Pflegeerlös Bewertungs- relation pro Tag
1	2	3	4	...	14
F02A	O	Aggregatwechsel...	0,5611	...	0,9351
F02B	O	Aggregatwechsel...	0,5390	...	0,8984



IK	Krankenhaus	Leistungsgruppe	Nr	Vorhalte- budget Haus
12345678	Krankenhaus XY	Interventionelle Kardiologie	8.2	5.000
12345678	Krankenhaus XY	Kardiale Devices	8.3	50.000

Von einer zusätzlichen Spalte im DRG-Katalog...  
...zu einem Vorhaltebudget



## Aktueller Stand der Krankenhausreform

Teil 3

Notfallreform

(4. Stellungnahme der Regierungskommission, bisher noch kein Thema bei Bund/Länder Verhandlungen)

## Notfallreform

...und täglich grüßt das Murmeltier...

### 2019: BMG Diskussionsentwurf (Spahn)

- Im Wesentlichen gesetzliche Umsetzung des SVR-Gutachtens
  - Sicherstellung der Notfallversorgung bei den Ländern
- ⇒ Gescheitert an der Notwendigkeit einer Verfassungsänderung

### 2023: Vorschlag der Regierungskommission

- Im Wesentlichen entsprechend des SVR-Gutachtens
- Leitung des INZ wird zwischen KV und Krankenhaus verhandelt
- Erweiterte Öffnungszeiten des KV-Notdienstes in den INZ

### 2020: BMG Referentenentwurf (Spahn)

- Verzicht auf vorgegebene ILS, eigenständiger Versorgungsbereich der Notfallrettung und Sicherstellung der Länder
    - Finanzieller Anreiz zur Zusammenlegung KV-Zentrale/Leitstelle in INZ
    - Sicherstellung verbleibt bei KV
    - Leitung der INZ durch KV
    - Auswahl der INZ-Standorte durch Landesausschuss
- ⇒ Einsprüche von Ländern und Rettungsdienst  
⇒ Gescheitert an Corona

### 2018: Gutachten des Sachverständigenrats im Gesundheitswesen

- Zentrale gemeinsame Leitstelle (ILS) mit telefonischer Ersteinschätzung
- Notfallrettung als eigener Leistungsbereich mit Möglichkeit der Steuerung in ambulante Versorgung
- INZ in gemeinsamer Trägerschaft: Gemeinsamer Tresen mit Ersteinschätzungsverfahren

## **Aktueller Stand der Krankenhausreform**

Teil 4  
Finanzierungsreform

# Finanzierungsreform



## Finanzierungsreform

- **Strukturelle Unterfinanzierung**

- Die Einnahmen der Krankenhäuser bestehen (im Wesentlichen) aus Investitionsförderung (Bundesland) und Leistungsvergütung (Krankenkassen)

### **§ 4 Krankenhausfinanzierungsgesetz (KHG)**

Die Krankenhäuser werden dadurch wirtschaftlich gesichert, daß

1. ihre Investitionskosten im Wege öffentlicher Förderung übernommen werden und sie
2. leistungsgerechte Erlöse aus den Pflegesätzen, die nach Maßgabe dieses Gesetzes auch Investitionskosten enthalten können, sowie Vergütungen für vor- und nachstationäre Behandlung und für ambulantes Operieren erhalten.

⇒ Rechtsgutachten von Prof. Huster, Ruhr Universität Bochum

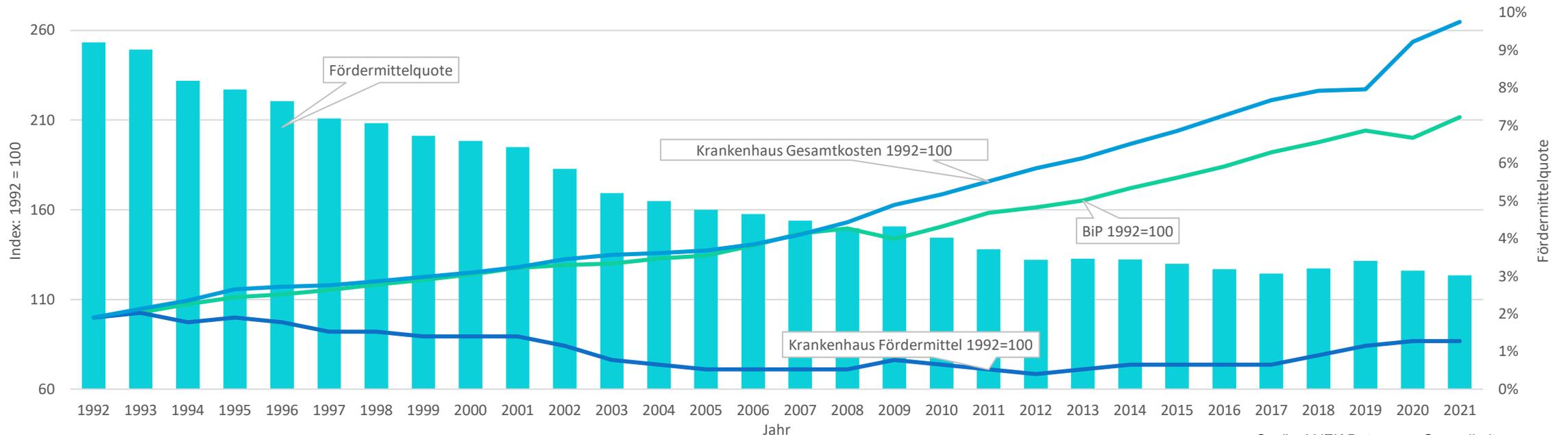
**Bei gesetzlich geregelten und begrenzten Einnahmemöglichkeiten verstößt die strukturelle Unterfinanzierung der Krankenhäuser gegen die Verfassung**

## Finanzierungsreform

### ● Strukturelle Unterfinanzierung

- Die Investitionsförderung der Länder ist seit Jahrzehnten zu gering (3% statt notwendiger 8-10% Anteil an den Gesamtkosten)
- Bis 2019 war ein Ausgleich der Investitionsförderlücke über Fallzahlsteigerung und (Personal-)Kosteneinsparungen möglich
- Über die Coronazeit haben die Ausgleichszahlungen viele Krankenhäuser gerettet

Entwicklung der Krankenhaus Gesamtkosten und Fördermittel (1992 = 100)  
sowie des Anteils der Fördermittel an den Gesamtkosten (Fördermittelquote)



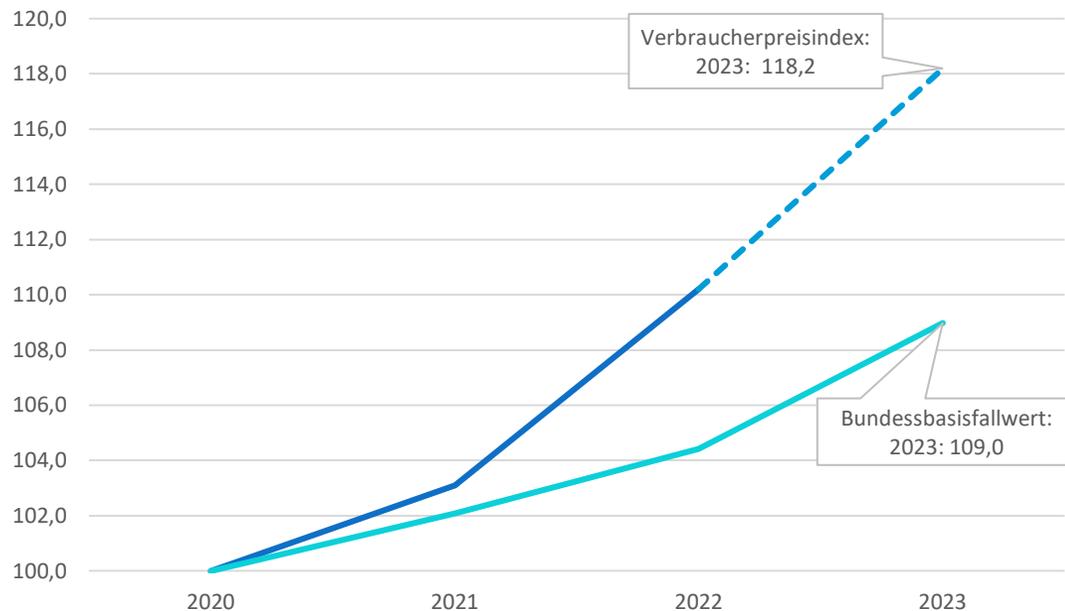
Quelle: VdEK Daten zum Gesundheitswesen

## Finanzierungsreform

### ● Strukturelle Unterfinanzierung

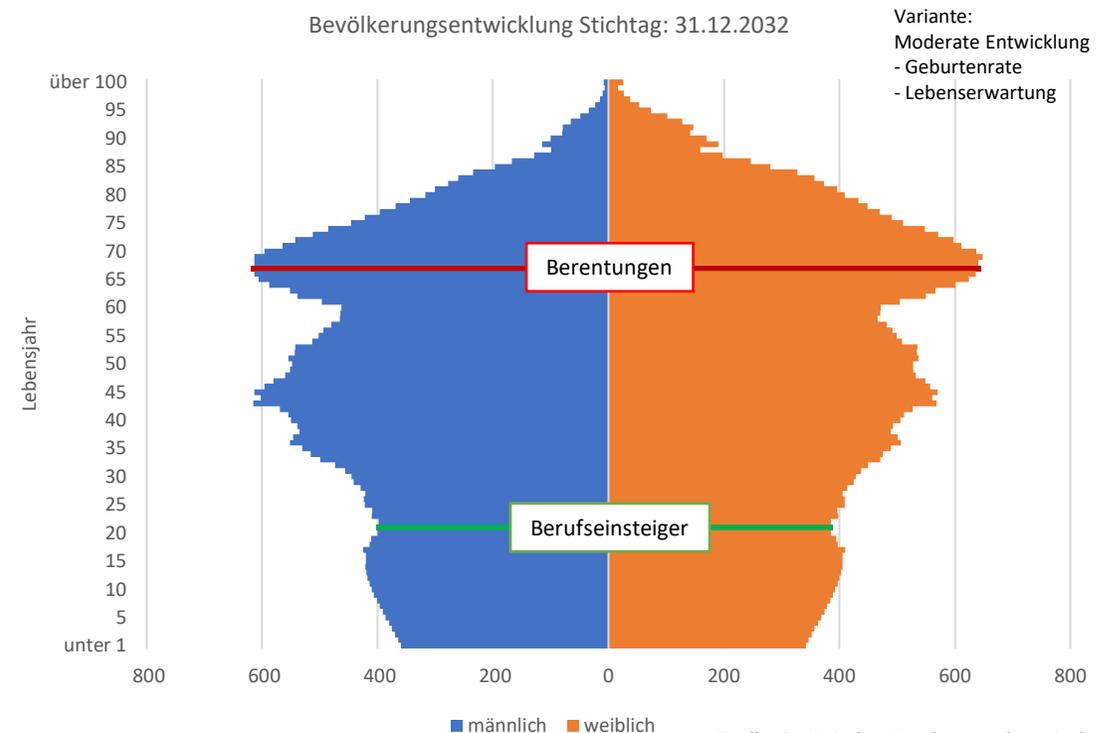
- Aufgrund der Inflation und der nicht daran angepassten Basisfallwerte ist inzwischen auch die Leistungsvergütung unzureichend und kann die fehlenden Investitionskosten nicht mehr quersubventionieren
- Leistungssteigerung ist durch zunehmenden Fachkräftemangel bei gleichzeitig steigenden Personalvorgaben ebenfalls nicht mehr möglich

Entwicklung Inflation (Verbraucherpreisindex) und Bundesbasisfallwert  
(2020 = 100)



Quelle: Statistisches Bundesamt, destatis.de; GKV-SV

Bevölkerungsentwicklung Stichtag: 31.12.2032



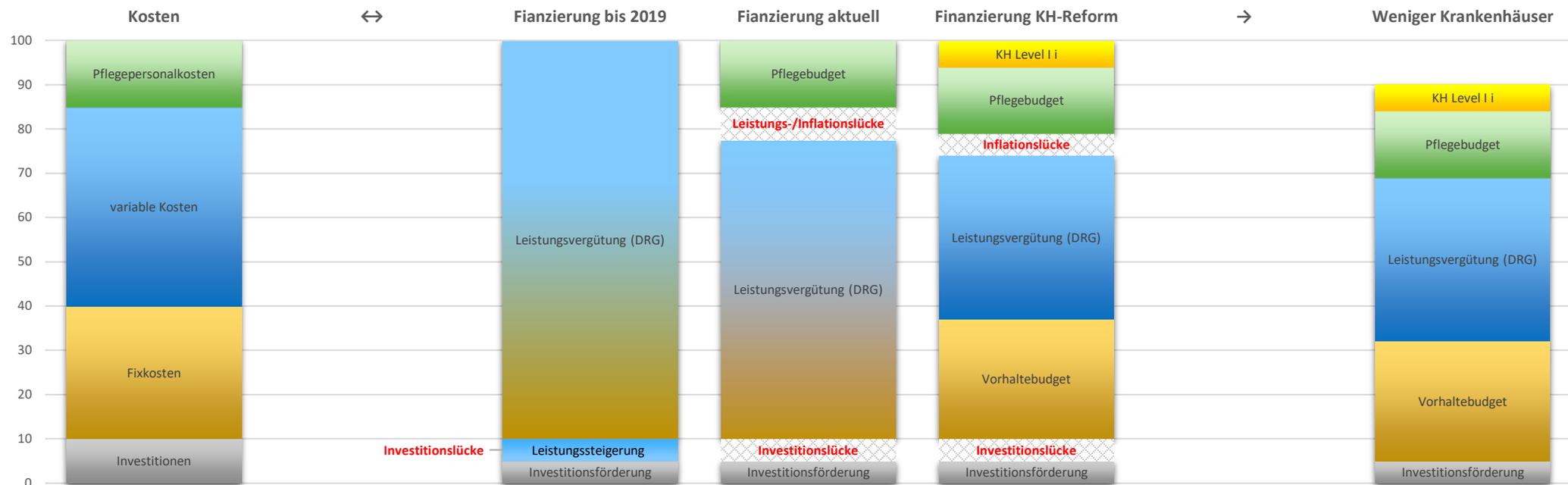
Quelle: Statistisches Bundesamt, destatis.de

## Finanzierungsreform

### ● Strukturelle Unterfinanzierung

- Dazu kommt eine zunehmende Zweckbindung der Leistungsvergütung (z. B. Pflegebudget)
- Mehr Geld soll nicht in das Gesundheitssystem fließen und ist zumindest bei den Krankenkassen durch demographischen Wandel auch nicht zu erwarten
- Auch wie und durch wen die für die Reform notwendigen Transformationskosten finanziert werden, ist offen

⇒ Eine Reihe von Krankenhäusern werden den Reformprozess nicht mehr erleben!



**Vorschläge und Forderungen für eine  
echte und notwendige  
Reform der Gesundheitsversorgung**

Diskussionsgrundlage

## Vorschläge für eine echte Reform

- Grundsätzlich:
  - ⇒ Ambulante und stationäre Versorgung muss gemeinsam gedacht werden
  - ⇒ Dafür ist eine klare Definition des Ziels einer durchgängigen Gesundheitsversorgung und der dafür erforderlichen Schritte notwendig
  - ⇒ Die gesetzliche Umsetzung muss unter Berücksichtigung der komplexen Zusammenhänge fundiert und handwerklich korrekt erfolgen
  - ⇒ Dies muss höhere Priorität als der Zeitplan haben
  - ⇒ Den fachlichen Stellungnahmen der Verbände und Praktiker ist angemessen Zeit und Raum zu geben
  - ⇒ Ziel und notwendige Schritte müssen klar und ehrlich der Bevölkerung unter Einbeziehung der betroffenen Kommunen kommuniziert werden
  - ⇒ Politik und Verbände müssen sich aus dem sektoralen Lagerdenken lösen



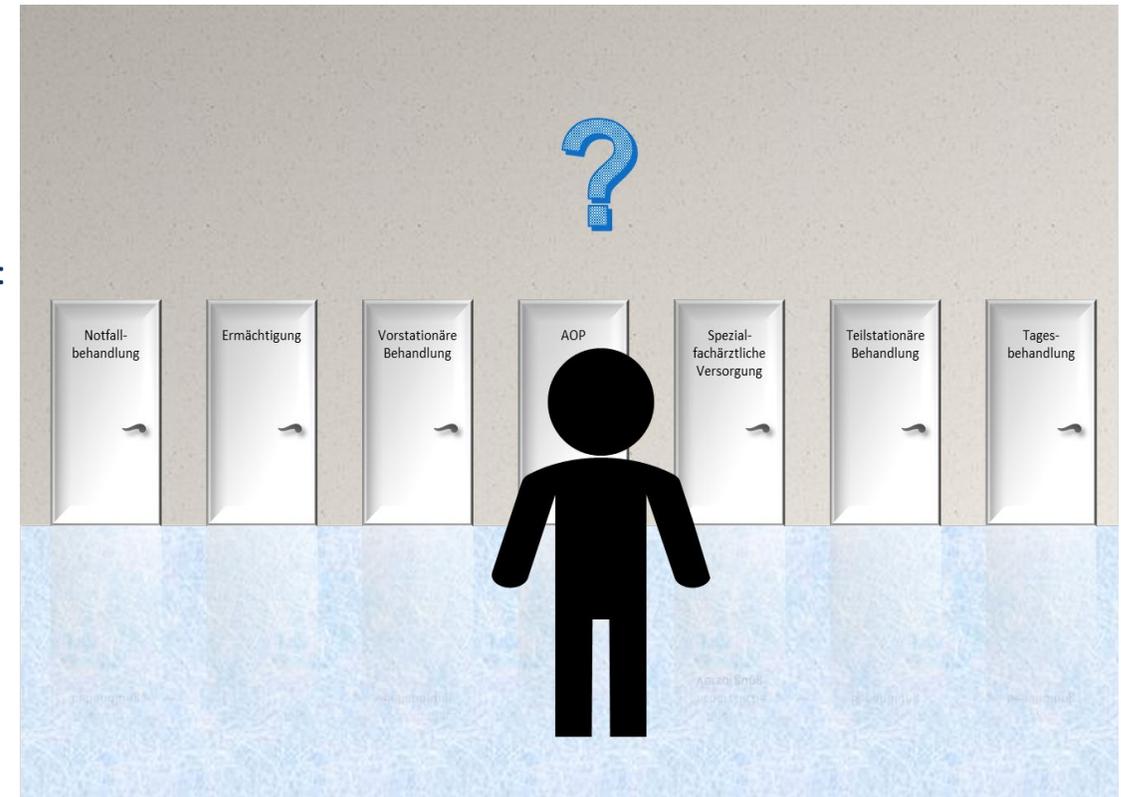
## Vorschläge für eine echte Reform

- **Sektorenfreie Versorgung**
  - Sektorale Regelungen und Abgrenzungen historisch
    - Voraussetzungen und Begründungen für deren Einführung heute nicht mehr gültig
      - „Angebotsinduzierte Leistungsausweitung“ wegen mangelndem Personal nicht mehr ohne weiteres möglich
    - Konkurrenz
      - Es besteht keine Konkurrenz der Leistungsanbieter um Patientinnen und Patienten mehr ...
      - ... sondern eher Konkurrenz der Patientinnen und Patienten um die Leistungen
  - **Arbeitsteilung**
    - Umfassender Arztvorbehalt
      - Im Sinne einer effizienten Arbeitsteilung überholt
      - Pflege- und andere Gesundheitsberufe können in definierten Bereichen eigenständiges heilberufliches Handeln übertragen bekommen



## Vorschläge für eine echte Reform

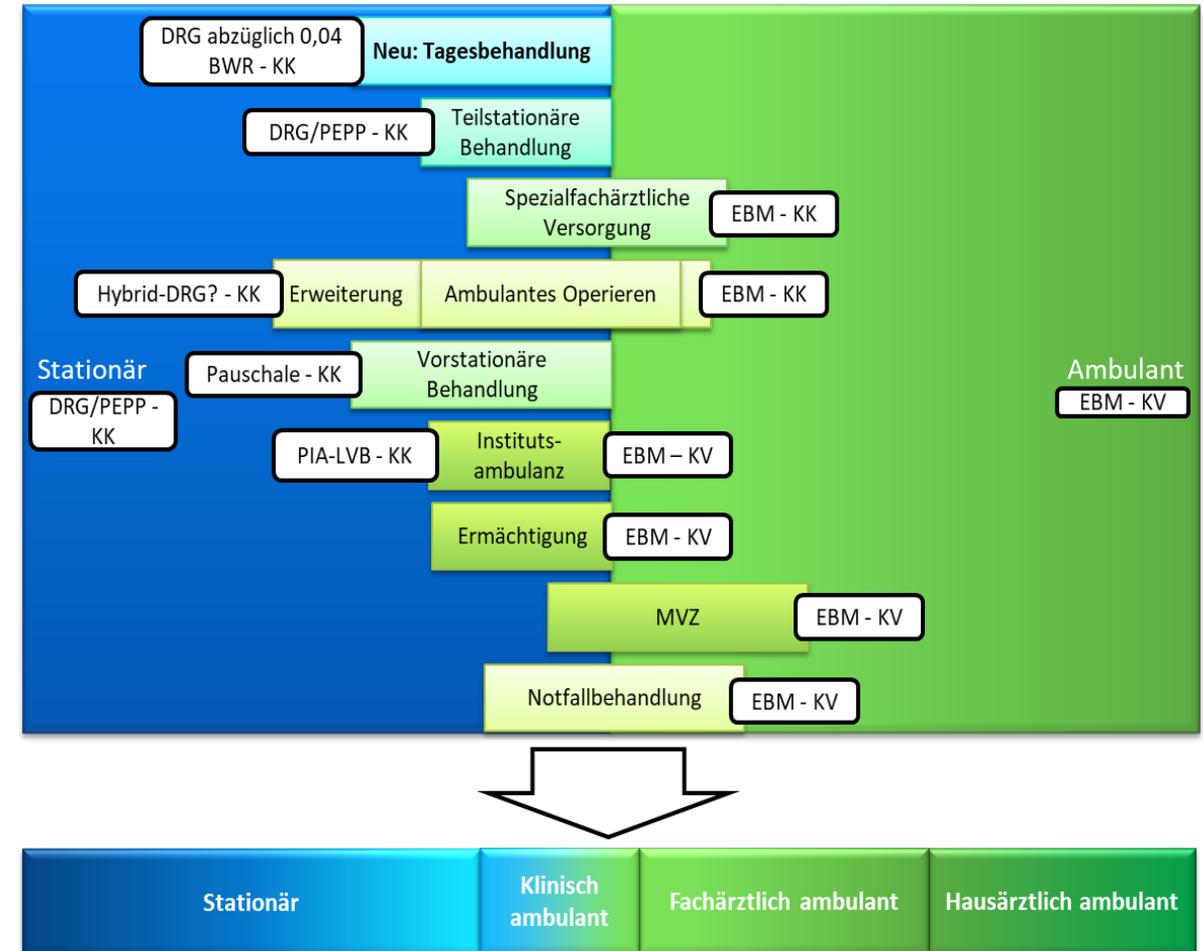
- **Sektorenfreie Versorgung**
  - **Aus Patientensicht:**
    - **Intransparenz und Komplexität:**
      - „richtige“ Anlaufstelle oft nicht bekannt
    - **Fehlende Kontinuität, viele unterschiedliche Behandlungsschritte:**
      - Keine Behandlung „aus einer Hand“, selbst bei definierten Krankheitsbildern
      - Z. B. Nachbehandelnder ≠ Operateur
    - **Verzögerung des Behandlungsablaufs:**
      - Mehrere Terminvereinbarungen bei unterschiedlichen Behandlern



## Vorschläge für eine echte Reform

- **Sektorenfreie Versorgung**

- ⇒ Aufhebung und Zusammenfassung der Vielzahl „sektorübergreifender“ Behandlungsformen und Abrechnungsarten
- ⇒ Fließender Übergang der Versorgung je nach Behandlungsaufwand
- ⇒ Erleichterung und Anreize für ambulante Behandlung am Krankenhaus
- ⇒ Rasche, ggf. vorgezogene Umsetzung von „intersektoralen Gesundheitszentren“/ „Polikliniken“ (Level 1i) um geeigneten Krankenhäusern den freiwilligen Einstieg in die ambulante Versorgung zu ermöglichen



## Vorschläge für eine echte Reform

- Bürokratieentlastung

- Gründliche Entlastung von administrativem Aufwand kann schnell und effektiv Ressourcen freisetzen und Kosten einsparen
- ⇒ Überprüfung des SGB V (und anderer relevanter Gesetze) auf historische, unnötige und unverhältnismäßige bürokratische Regelungen (wie im Koalitionsvertrag vereinbart!)

Beispielsweise:

- ⇒ Überprüfung der Datenübermittlungspflichten:
  - ⇒ Definition eines einheitlichen Datensatzes, aus dem sich alle notwendigen Übermittlungen generieren lassen
- ⇒ Qualitätssicherung:
  - ⇒ Reduktion auf einzelne, aussagekräftige Leistungen und Indikatoren sowie Beschränkung auf Routinedaten
- ⇒ Regelungen zur Leistungsmengenbegrenzung:
  - ⇒ Da wegen Fachkräftemangel und zunehmenden Personalvorgaben Leistungsausweitung (systemweit) nicht zu erwarten ist, sind die entsprechenden Regelungen im ambulanten (Budgets) und stationären Bereich (FDA) abzuschaffen
- ⇒ OPS-Strukturmerkmale und Strukturprüfungen:
  - ⇒ Bei Definition der Krankenhausleistungen durch Leistungsgruppen sowie deren Überprüfung durch den MD werden die OPS-Strukturmerkmale und Prüfungen überflüssig



## Vorschläge für eine echte Reform

- Strukturelle Unterfinanzierung der Krankenhäuser
  - ⇒ Anpassung der Landesbasisfallwerte an die Inflation
  - ⇒ Deutliche Erhöhung der Investitionsförderung durch die Länder
  - ⇒ Krankenhäuser müssen durch Behandlungserlöse und Investitionsförderung ausreichend finanziert sein
- Notfallkosten
  - ⇒ Deutliche Aufstockung (z. B. Verdreifachung) der Pauschalen für die GBA-Notfallstufen als zusätzliche Mittel
- Transformationskosten
  - ⇒ Weiterführung, Erweiterung und Aufstockung des Strukturfonds zur Finanzierung der Transformationskosten



## Anhang

Synopse der Reformvorschläge  
(ohne Anspruch auf Vollständigkeit)

## Synopse der Reformvorschläge

### Strukturen (Stand:01.06.2023)

Thema/Bereich	Regierungskommission	Bund	Länder	Anmerkungen/Ergänzungen/Forderungen
<b>Gesundheitsversorgung gesamt</b>				<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kongruente bzw. ergänzende gemeinsame Ziele für ambulante/stationäre Versorgung</li> <li>• Gemeinsame und kongruente Weiterentwicklung</li> <li>• Arbeitsteiliger Ansatz unter Einbeziehung pflegerischer und weitere Gesundheitsberufe als Heilberufe</li> <li>• Kommunikation und Diskussion der Ziele und Wege mit Bevölkerung, Kommunen und Verbänden</li> </ul>
<b>Level 1n-3(u)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Definition über Anzahl und Kombination von Leistungsgruppen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Deklaratorisch bzw. Transparenz</li> <li>• Zuweisung durch die Planungsbehörden</li> <li>• Keine Bindung an Leistungsgruppen</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Verlegungsmöglichkeiten zur Weiter-/ Nachbehandlung auch in niedrigere Level (Kapazitätsentlastung)</li> </ul>
<b>Level 1i</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Krankenhäuser ohne Erfüllung der Vorgaben für Level 1n</li> <li>• Krankenhäuser Level 1 mit Erreichbarkeit von Level 2/3 innerhalb von 30 min.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zuweisung durch die Planungsbehörden</li> <li>• Nur bereits bestehende Krankenhäuser</li> <li>• (Ambulante Behandlung als Institutsambulanz möglich)</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Keine Einschränkungen bei ambulanter Versorgung</li> <li>• Fließender Übergang zwischen ambulanter und stationärer (sektorenfreie) Versorgung ohne bürokratische Hemmnisse</li> </ul>
<b>Leistungsgruppen</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 128 Leistungsgruppen</li> <li>• Definiert über ICD/OPS</li> <li>• Strukturqualitätskriterien</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 60 NRW-Leistungsgruppen, ergänzt von AWMF</li> <li>• Definiert über ICD/OPS/Fachabteilung</li> <li>• Strukturqualitätskriterien</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Realistische planungssichere Qualitätsvorgaben</li> <li>• Angemessene Prüfintervalle der Qualitätskriterien</li> <li>• Abschaffung der Strukturmerkmale im OPS sowie der OPS-Strukturprüfungen</li> </ul>

## Synopse der Reformvorschläge

### Vergütung (Stand:01.06.2023)

Thema/Bereich	Regierungskommission	Bund	Länder	Anmerkungen/Ergänzungen/Forderungen
<b>Ausgliederung der Vorhaltevergütung</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Normativ 40% (Regelleistungen) bis 60% (Intensivleistungen) (incl. Pflegebudget)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Durchschnittlich 60% der gDRG (incl. Pflegebudget)</li> <li>• Ermittlung einer Vorhalte-Bewertungsrelation (V-BR)</li> <li>• Einzelheiten in Abstimmung mit InEK</li> <li>• <i>die Finanzierung der fallbezogenen Sachkosten bleibt gewährleistet</i></li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>DRG-bezogen: Direkte (variable) Sachkosten sollten vollständig in den jeweiligen DRG erhalten bleiben, damit sie bei der Fallabrechnung sachgerecht vergütet werden</i></li> </ul>
<b>Auszahlung der Vorhaltevergütung</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aufteilung des ausgegliederten Vorhaltebudgets auf die Leistungsgruppen</li> <li>• Auszahlung der Vorhaltevergütung durch Bundesamt für soziale Sicherung</li> <li>• Krankenhausindividuelle Auszahlungshöhe abhängig von Ergebnisqualität, Bevölkerung und Leistungsmenge</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aufteilung der ausgegliederten V-BR auf die Leistungsgruppen</li> <li>• Auszahlung über „etablierte Zahlungswege“ (fallbezogen?)</li> <li>• Berücksichtigung von Fallmenge und Schweregrad</li> <li>• Regelmäßige Neufestlegung des Vorhaltebudgets</li> </ul>		
<b>Konvergenzphase</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 5 Jahre</li> <li>• Ausgehend vom aktuellen Leistungsgeschehen stufenweiser Anstieg des Vorhalteanteils in Konvergenzphase</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• „Mehrjährig“</li> <li>• Zunächst fallbezogene Auszahlung der V-BR pro DRG (rDRG-BR und V-BR entsprechen zusammen aDRG-BR)</li> <li>• Stufenweiser Umstieg auf Leistungsgruppenbezogene V-BR im Rahmen der Konvergenzphase</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Ausreichend lange Konvergenzphase mit Korrekturmöglichkeiten bei Verwerfungen</i></li> </ul>

# Synopse der Reformvorschläge

## Finanzierung (Stand:01.06.2023)

Thema/Bereich	Regierungskommission	Bund	Länder	Anmerkungen/Ergänzungen/Forderungen
Akute finanzielle Lage der Krankenhäuser		<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2,5 Mrd. € Inflationsausgleich (Energiekostenhilfe) geplant</li> <li>• Derzeit in den Ausschüssen (Gesundheit, Finanzen)</li> <li>• Es bestehen europarechtliche Bedenken</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Laut DKG fehlen den Krankenhäusern in Deutschland derzeit akut rund 10 Mrd. Euro</i></li> </ul>
Strukturelle Unterfinanzierung der Krankenhäuser		<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Keine</b> Anpassungsmöglichkeit der Landesbasisfallwerte an die akute Kostenentwicklung geplant</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Keine</b> (weitere/ ausreichende) Erhöhung der Investitionsmittel geplant</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Sowohl bei Investitionen als auch bei den Betriebskosten besteht eine zunehmende Divergenz zwischen Kosten und Vergütung/Förderung</i></li> <li>• <i>Diese Kostenschere kann kein Krankenhausträger langfristig kompensieren</i></li> <li>• <i>Ohne sofortige Beendigung der strukturellen Unterfinanzierung werden viele Krankenhäuser die Reform nicht mehr erleben</i></li> </ul>
Transformationskosten				<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Bürokratiearme Finanzierung der Transformationskosten über einen Strukturfonds III mit ausreichenden Mitteln und geeigneten Kriterien</i></li> </ul>

# Synopse der Reformvorschläge

## Sonstige Themen

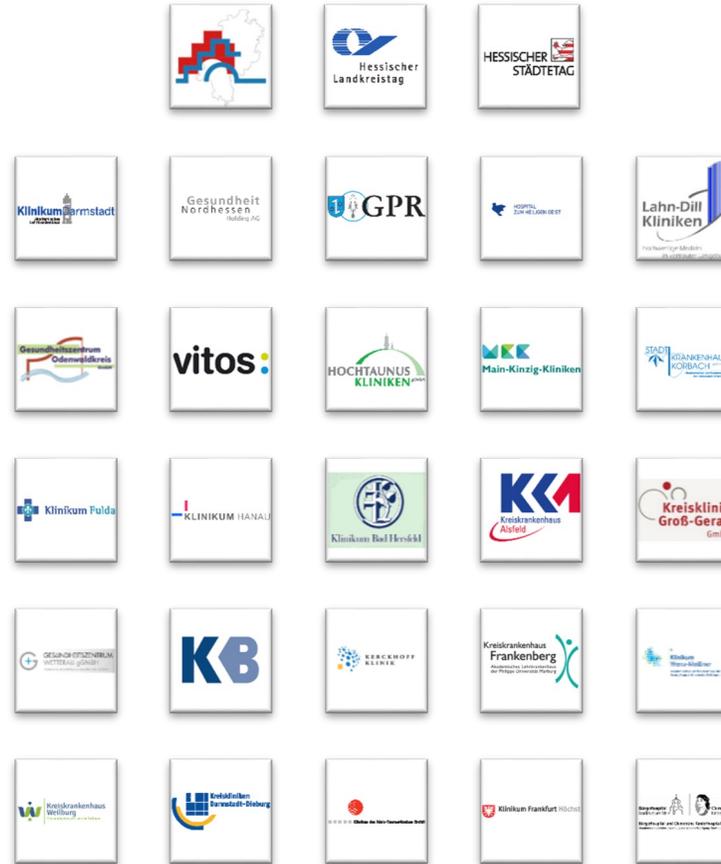
Thema/Bereich	Regierungskommission	Bund	Länder	Anmerkungen/Ergänzungen/Forderungen
<b>Ambulantisierung</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2. Bericht der Regierungskommission</li> <li>• Empfehlung von Tagesbehandlung</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gesetzliche Einführung von Tagesbehandlung zum 01.01.2023</li> <li>• Einführung der Hybrid-DRG für bestimmte AOP-Leistungen (Derzeit zur Ersatzvornahmen beim BMG)</li> <li>• Erweiterung des AOP-Kataloges mit Kontextfakoren zum 01.01.2023</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Abbau und Zusammenfassung statt weiterer neuer „sektorübergreifender“ Behandlungsformen</i></li> <li>• <i>Zulassung der Krankenhäuser zur Erbringung klinisch ambulanter Leistungen</i></li> <li>• <i>Anreize für ambulante Behandlung durch das Krankenhaus</i></li> <li>• <i>Lockerung und Erweiterung der Möglichkeit zur Zusammenarbeit in den Sektoren</i></li> </ul>
<b>Bürokratieentlastung</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Absichtserklärung im Koalitionsvertrag</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Rasche Entlastung von Bürokratie z. B. in den Bereichen</i></li> <li>• <i>Sektorenabgrenzung und Behandlungsformen</i></li> <li>• <i>Datenübermittlung</i></li> <li>• <i>Qualitätssicherung</i></li> <li>• <i>Regelungen zur Leistungsmengenbegrenzung</i></li> <li>• <i>MD-Prüfungen</i></li> <li>• <i>...</i></li> <li>• <i>Förderung der Zielerreichung durch Anreize statt durch Sanktionen</i></li> </ul>

## Synopse der Reformvorschläge

### Sonstige Themen

Thema/Bereich	Regierungskommission	Bund	Länder	Anmerkungen/Ergänzungen/Forderungen
Notfallversorgung	<ul style="list-style-type: none"> <li>4. Bericht der Regierungskommission</li> </ul>			<ul style="list-style-type: none"> <li>Präklinische Versorgung ohne zwingende Anfahrt ans Krankenhaus (eigener Leistungsbereich)</li> <li>Integrierte Leitstellen unter Leitung des Rettungsdienstes (ILS)</li> <li>Gemeinsamer Tresen in Krankenhäusern (INZ) 24/7               <ul style="list-style-type: none"> <li>Regelhaft in Verantwortung der Krankenhäuser</li> <li>Bei fehlender Besetzung durch die KV: Übernahme des KV-Dienstes durch das Krankenhaus mit entsprechender Vergütung</li> </ul> </li> <li>Berücksichtigung der INZ bei der Definition der Notfallstandorte</li> <li>Zusätzliche Aufstockung der Pauschalen für Notfallstandorte (x 3) und Berücksichtigung der INZ</li> </ul>
Prävention				<ul style="list-style-type: none"> <li>Schwerpunktsetzung präventiver Maßnahmen auf               <ul style="list-style-type: none"> <li>Soziale Prävention</li> <li>Gesundheitliche Bildung in Schulen</li> </ul> </li> </ul>

# Vielen Dank



**Geschäftsstelle:**  
Frankfurter Straße 2  
65189 Wiesbaden  
+49 611 50595820  
[gf@klinikverbund-hessen.de](mailto:gf@klinikverbund-hessen.de)



[klinikverbund-hessen.de](http://klinikverbund-hessen.de) | [bestens-fairsorgt.de](http://bestens-fairsorgt.de)

Save the Date:

# Zukunft Gesundheit

Fachkongress

6. und 7. März

2024

in Wiesbaden

<https://www.kongress-zukunftgesundheit.de>